

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea
Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

După mai mult de 3 ani de implementare efectivă a legii, sunt necesare clarificări/modificări/completări în ceea ce privește etapele procesului de acreditare a furnizorilor și licențiere a serviciilor, atribuțiilor instituțiilor/personalului implicat în procesul de asigurare a calității, precum și în ceea ce privește situațiile de nerespectare a prevederilor legii care pot conduce la retragerea acreditării/licențierii, interzicerea funcționării, etc. și a sancțiunilor contravenționale aferente.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Facilitarea implementării asigurării calității serviciilor sociale prin clarificări/modificări/completări în ceea ce privește etapele procesului de acreditare a furnizorilor și licențiere a serviciilor, atribuțiilor instituțiilor/personalului implicat în procesul de asigurare a calității, după cum urmează:

- înlocuirea noțiunii de acreditare a serviciilor sociale cu cea de licențiere a acestora;
- coroborarea prevederilor legii cu alte reglementări apărute după anul intrării în vigoare a *Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv, de exemplu cu *Nomenclatorul serviciilor sociale aprobat prin H.G. nr.867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare*;
- introducerea unei prevederi exprese referitoare la obligația de a obține licența de funcționare separat pentru fiecare locație în cazul în care furnizorul organizează un anumit tip de serviciu în locații distincte;

Obținerea unei licențe de funcționare pentru o locație nu garantează același nivel de calitate al aceluiași serviciu prestat într-o altă locație. Cerințele minimale privind eficacitatea și eficiența activităților desfășurate în raport cu nevoile

beneficiarilor, obiectivele asumate, rezultatele așteptate trebuie îndeplinite în fiecare locație.

- explicitarea modului în care se poate constata neîndeplinirea condițiilor legale de funcționare la evaluarea în teren, respectiv, fie prin constatarea neconformității datelor prezentate în documentele justificative cu realitatea din teren, fie prin constatarea neîndeplinirii standardelor minime cel puțin în procentul de 75%;
Motivul neacordării licenței de funcționare poate fi atât lipsa documentelor în etapa de verificarea administrativă, cât și neîndeplinirea condițiilor legale de funcționare constatată la evaluarea în teren. În conformitate cu prevederile legale actuale, neîndeplinirea condițiilor legale de funcționare la evaluarea în teren se referă la constatarea neîndeplinirii standardelor minime cel puțin în procentul de 75%. Însă în practică, s-a constatat că neîndeplinirea condițiilor legale poate rezulta și din neconformitatea datelor prezentate în documentele justificative cu realitatea din teren.
- introducerea unei noi activități în sarcina inspectorului social pentru îndeplinirea atribuțiilor acestuia: solicitarea altor organisme cu atribuții de control verificării suspiciunilor de nerespectare a legii și comunicării exprese a rezultatului verificării;
- stabilirea unui termen de întocmire a raportului de monitorizare în baza căruia se obține o nouă licență de funcționare – 3 luni înaintea expirării licenței de funcționare în vederea unei mai bune organizări a misiunilor de inspecție

1. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.

a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate;

b) simplificarea procedurilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact social

Facilitarea implementării procedurii de acreditare a furnizorilor și licențierii serviciilor

sociale prestate de către aceștia.

Clarificarea/modificarea/completarea atribuțiilor instituțiilor/personalului implicat în procesul de asigurare a calității.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
--	--	--	--	--	--	--

7. Alte informații –

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) *acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:*

Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;*
H.G. nr.118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale;

Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 67/2015 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități.

Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 31/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind completarea fișelor de autoevaluare pentru serviciile destinate prevenirii separării copilului de părinții săi, precum și pentru realizarea protecției speciale a copilului separat, temporar sau definitiv, de părinții săi
Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 1343/2015 privind aprobarea Instrucțiunilor de completare a fișelor de autoevaluare pentru serviciile sociale din domeniul protecției victimelor violenței în familie.

- acte normative ale autorităților administrației publice locale.

¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;

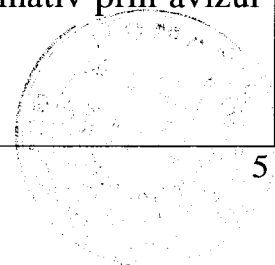
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis prin adresa nr. 538/DIB/12.03.2018, spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis punct de vedere prin adresa nr. 125/20.03.2018. Asociația Municipiilor din România a transmis punct de vedere prin adresa nr. 427/26.03.2018 și s-a formulat răspuns prin adresa nr. 538/DIB/18.04.2018.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 548/2018. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social



d) Consiliul Concurenței

e) **Curtea de Conturi**

A fost emis avizul Consiliului Economic și Sociale nr. 2839/29.05.2018.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 06.03.2018-17.04.2018.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

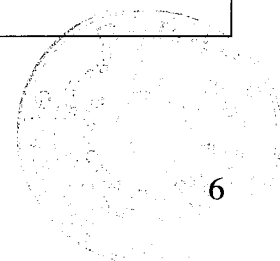
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

